

## Feste Fehmarnbeltquerung (FBQ) Angebot nach VOL/A und VOB/A 2009

16.02.2011  
BelTrade  
c/o IHK zu Lübeck  
www.beltrade.de

Gewerbezentrum Oldenburg/Holstein

**Volker Romeike**  
Geschäftsführer ABST SH  
(Ehrenamtlicher Beisitzer Vergabekammer SH)

© ABST SH 02/2011

### Etwas Werbung

## Vorstellung der ABST SH

- Gemeinsame Serviceeinrichtung der IHK und HWK (z.T. Ingenieurkammern)
  - Bieterdatei für Ausschreibungen (52.000 Unternehmen)
  - Kostenfrei für Unternehmen: Information, Beratung und Unterstützung bei Bearbeitung des Öffentlichen Marktes (11.000 Beratungen)
  - Vergabestellen: Beratung und Coaching bei Ausschreibungen (6.000 Beratungen)
  - Kostenloser Informationsbrief Auftragswesen Aktuell >>> info@abst-sh.de
  - Serviceangebote: Ausschreibungsrecherche / Angebotsbearbeitung
  - Seminare (160 Seminare / 3.200 Teilnehmer) >>> www.abst-sh.de
  - Nächstes VOB Seminar: 10.05. IHK Heide / 24.05. HWK Lübeck in Kiel
- Informationen unter: <http://www.abst-sh.de/vortraegeseminare.html>

## Grundsätze „Vergabe“

Die wichtigsten Prinzipien: (GWB / VgV / VOB / VOL / VOF )

- Wettbewerbsgrundsatz (§ 97 Abs. 1 GWB)
- Wirtschaftlichkeit (§ 97 Abs. 5 GWB)
- Transparenz / Gleichbehandlung (§ 97 Abs. 1 und Abs. 2 GWB)
- Rangfolge der Vergabearten: Offen / Beschränkt / Freihändig (§ 101 Abs. 7 GWB und § 3 VOL/A u. § 3 VOB/A)
- Verhandlungsverbot aber Aufklärung (§ 15 VOL/A und § 15 VOB/A)
- Auftragsvergabe an fachkundige, lieferfähige, **gesetzestreue** sowie zuverlässige Unternehmen (§ 97 Abs. 4 GWB); Zulassung "PQ-Systeme" (§ 96 Abs. 4a GWB)
- Leistungen sind aufgeteilt (Teillose/ Fachlose) zu vergeben >>> auch bei Unteraufträgen (§ 97 Abs. 3 GWB)
- Neues Recht aus 2009/ 2010: Texte bei ABST SH abforderbar

Volker Romeike  
ABST SH

3  
19.04.2011

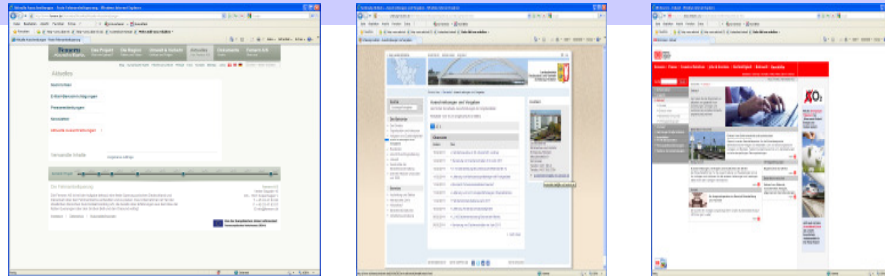
## Wer ist Auftraggeber?

- Querungsbauwerk ( Tunnel / Brücke)
  - Femern A/S
- Landbereiche Dänemark / Deutschland
  - Rampen- und Küstenbereiche bis Anschluss an bestehendes Schienen- und Straßennetz
  - Femern A/S
- Landbereich Deutschland („Hinterlandanbindung")
  - Straßenbau
  - LBV-SH (Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr; NL Lübeck)
  - Schienenhinterlandanbindung
  - Deutsche Bahn AG

Volker Romeike  
ABST SH

4  
19.04.2011

## Wer ist Auftraggeber?



↓  
www.femern.de  
Aktuelles+Ausschreibungen

↓  
www.schleswig-  
holstein.de/LBVSH/DE/  
AusschreibungenVergaben

↓  
www.deutschebahn.com  
Einkauf  
↓  
Listung nur gegen  
Gebühr: 200 € p.a.

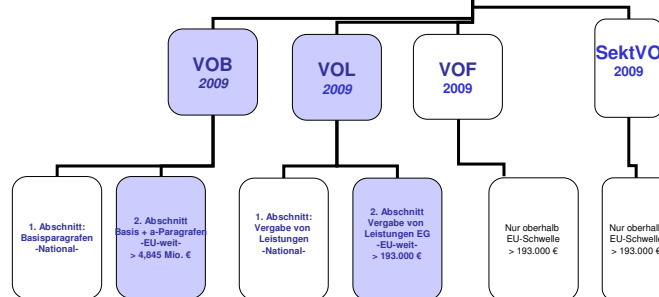
Volker Romeike  
ABST SH

5  
19.04.2011

## Was ist neu?

EU-Koordinierungsrichtlinie  
GWB §§ 97-129  
(24.04.2009)  
Vergabeverordnung  
(07.06.2009)  
Vergabe- und Vertragsordnungen

VgV am  
10.06.2010  
veröffentlicht



VOB / VOL / VOF/  
SektVO sind mit  
Veröffentlichung  
VgV und  
SHVgVO in Kraft

Volker Romeike  
ABST SH

6  
19.04.2011

## VOL/ VOB 2009 auf einen Blick

- Wichtigste Bestimmungen der VOL und VOB, Teil A
  - Definition Lieferung- und Leistungen (§ 1)
  - Grundsätze der Vergabe (§ 2)
  - Arten der Vergabe: Verfahren / Lose (§§ 3 bis 6)
  - Leistungsbeschreibung und Ausführungsbestimmungen (§§ 7 - 10)
  - Bekanntmachung (§ 12)
  - Angebote /-prüfung / -wertung / Zuschlag (§§ 13 -18)
  - Information nicht berücksichtigte Angebote (§19)
  - Dokumentation (§ 20)
- Merke: Zusatz „EG“ z.B. § 1 EG >>> VOL EU-Ausschreibung
- Merke: Zusatz „a“ z.B. § 1a >>> VOB EU-Ausschreibung

Volker Romeike  
ABST SH

7  
19.04.2011

## VOL / VOB 2009 auf einen Blick

- § 18 Abs. 1 VOL/A 2009:
  - „Der Zuschlag ist auf das unter Berücksichtigung aller Umstände wirtschaftlichste Angebot zu erteilen. **Der niedrigste Angebotspreis allein ist nicht entscheidend**“
- § 16 Abs. 6, Nr. 3 VOB/A:
  - „Unter diesen Angeboten soll der Zuschlag auf das Angebot erteilt werden, das unter Berücksichtigung aller Gesichtspunkte, wie z. B. Qualität, Preis, technischer Wert, Ästhetik, Zweckmäßigkeit, Umwelteigenschaften, Betriebs- und Folgekosten, Rentabilität, Kundendienst und technische Hilfe oder Ausführungsfrist als das wirtschaftlichste erscheint. **Der niedrigste Angebotspreis allein ist nicht entscheidend.**
- Keine Angabe: >>> Nur Preis

Volker Romeike  
ABST SH

8  
19.04.2011

Seit  
26.02.2009

## Wertgrenzen SH (bis 31.12.2011)

Vergabeart	VOL	VOB	VOF
Freihändig bis....* (jeweils geschätzter Auftragswert)	100.000 (+ 400 %)	100.000 (+ 333%)	ohne Anwendung VOF bis 193.000 (EU-Schwellenwert)
Beschränkt bis...*	100.000 (+100%)	1.000.000 Ohne TNW (+1.000%)	
Öffentlich ab....	100.001	1.000.001	Aber: Grundsätze des HH-Recht -Wirtschaftlichkeit
Weitere Regelung	§ 3 und 7 VOL/A Bekanntgabe nach Zuschlag	§ 3 VOB/A Bekanntgabe nach Zuschlag	-Transparenz -Gleichbehandlung
EU: beschleunigtes Verfahren gerechtfertigt			
* Markterkundung durch ABST SH möglich	Ex-post ab 25.000 Transparenz wie Bund ohne Nennung AN	Ex-post ab 50.000 / 150.000 Transparenz wie Bund Mit Nennung AN	Ex-post: Auf Internet-Plattform

Volker Romeike  
ABST SH

9  
19.04.2011

## Übersicht Beschaffung



Volker Romeike  
ABST SH

10  
19.04.2011

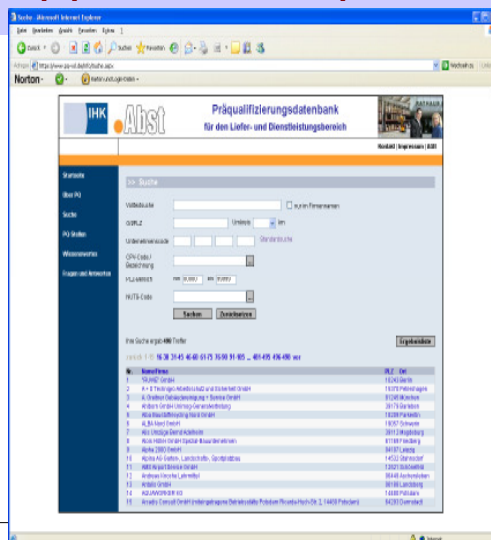
## Teilnehmer am Wettbewerb: § 6 VOLA und VOB/A 2009

- Nachweise „grundsätzlich“ als Eigenerklärungen (VOL) oder „kann vorsehen, dass für einzelne Angaben Eigenerklärungen ausreichend sind.“ (VOB)
- VOL: „in einer abschließenden Liste (§ 8 Abs. 4 VOL/A)
- Zulassung von Präqualifikationssystemen
  - VOL: „können Eignungsnachweise, die durch Präqualifizierungsverfahren erworben werden, zulassen.“
    - z.B. [www.pq-vol.de](http://www.pq-vol.de)
  - VOB: Liste des Vereins für die Präqualifikation von Bauunternehmen e.V.
    - [www.pq-verein.de](http://www.pq-verein.de)

Volker Romeike  
ABST SH

11  
19.04.2011

## www.pq-vol.de: VOL Präqualifikation unter Führung DIHK



Zertifizierung über  
ABST SH

[www.abst-sh.de](http://www.abst-sh.de)

oder

[www.pq-vol.de](http://www.pq-vol.de)

Volker Romeike  
ABST SH

12  
19.04.2011

## www.pq-verein.de: VOB Präqualifikation



Bauaufträge Bund:  
Eintragung  
notwendig bei  
Beschränkten und  
Freihändigen A.

Bauaufträge  
Land:  
Keine  
Eintragungspflicht

Volker Romeike  
ABST SH

13  
19.04.2011

## Exkurs: Bietergemeinschaft

- Wenn nicht ausgeschlossen, dann grundsätzlich zugelassen
- § 7 VOL und VOB / : Einzelbewerbern mit Bietergemeinschaft gleichzusetzen
- Erklärung\* zur Bildung einer BG bei Angebotsabgabe:
  - Zweck der Bietergemeinschaft
  - Auffistung aller Mitglieder der Gemeinschaft
  - Angabe des bevollmächtigten Vertreters
  - Absichtserklärung, daß sich die Mitglieder der Bietergemeinschaft bei Auftragserteilung zu einer Arbeitsgemeinschaft zusammenschließen
  - Erklärung zu den Befugnissen des bevollmächtigten Vertreters (Vertretungsbefugnis gegenüber Auftraggeber und Zahlungsbefugnis)
  - Bestätigung der gesamtschuldnerischen Haftung jedes Mitglieds.

\*Vordruck bei [info@abst-sh.de](mailto:info@abst-sh.de) abforderbar

Volker Romeike  
ABST SH

14  
19.04.2011

## Vertragsbedingungen: § 9 VOL/A und VOB/A 2009

- VOL/A: „Auf Sicherheitsleistungen soll ganz oder teilweise verzichtet werden“
- VOB/A: Auf Sicherheitsleistungen für Vertragserfüllung und in der Regel für Mängelansprüche verzichten, wenn Auftragswert unter 250.000 €.
- Aufgabenbeschreibung durch Leistungsverzeichnis oder funktionale Leistungsbeschreibung

## Fristen: § 10 VOL/A und VOB/A 2009

- Fristen (§ 18, 18a und 19 VOL; vgl. VOB)
- EU: offen 52 / verkürzt nach VorInfo 36 Kalendertage  
Nichtoffen: Bewerbungsfrist 37 / **15\***  
Angebotsfrist 40 / **26\***
- National: „ausreichend“; nicht unter 10 Kalendertagen (VOB)
- Berechnung ab Absendung, nicht Veröffentlichung
- Zuschlags-/Bindefrist: nicht mehr als 30 Kalendertage (VOB)
- Rücknahme/ Änderung Angebot nur vor Ablauf der Angebotsfrist
- \* „beschleunigtes Verfahren“ Konjunkturpaket

## Informationsquellen/ Ausschreibungsblätter

- EU-Ausschreibungen (Pflicht): [www.ted.europa.eu](http://www.ted.europa.eu)
  - Hier EU- Ausschreibungen fernern A/S
  - Recherche ohne Anmeldung kostenlos
- National: „...durch Tageszeitung, amtliche Veröffentlichungsblätter oder Fachzeitschriften...“ oder [www.bund.de](http://www.bund.de)
  - DB Ausschreibungen auch auf [www.bund.de](http://www.bund.de)
- Problemfeld: Keine Zentrale Plattform in SH
  - Hinweis auf [www.gmsh.de](http://www.gmsh.de)
  - LBV-SH via [www.schleswig-holstein.de](http://www.schleswig-holstein.de)

## Ausschreibungsblätter für Dänemark

- Bauausschreibungen
  - [www.licitationen.de](http://www.licitationen.de)
  - Kostenpflichtig (ca. 670 € pro Jahr)
- Ausschreibungen der Kommunen
  - [www.branchelink.dk](http://www.branchelink.dk)
    - >> „offentlig“ >> „kommuner“
    - Stichwort „licitation“ (Ausschreibung)
- „Probleme“
  - Texte in dänisch
  - Vertragsgestaltung dänisches Recht

Hilfestellung durch HWK  
Lübeck;  
[skujath@hwk-luebeck.de](mailto:skujath@hwk-luebeck.de)

## Wie prüft der Auftraggeber das Angebot?

Prüfung  
und  
Wertung  
in  
vier  
Stufen

1. Stufe: **Formale** Prüfung der **Angebote**

2. Stufe: Prüfung der **Eignung** der **Bieter**

3. Stufe: Prüfung der **Angemessenheit** der  
**Preise**

4. Stufe: **Auswahl des wirtschaftlichsten**  
**Angebots**

Volker Romeike  
ABST SH

19  
19.04.2011

## Prüfung und Wertung der Angebote

### 1. Stufe: Zwingende Ausschlussgründe

Zwingende Ausschlussgründe, § 16 Abs. 3 VOL/A; dito VOB/A

- Angebote, die nicht die geforderten oder **nachgeforderten** Erklärungen enthalten
- Fehlende Unterschrift
- Änderungen an Eintragungen nicht zweifelsfrei
- Änderungen an den Verdingungsunterlagen
- Angebote, die auf einer unzulässigen wettbewerbsbeschränkenden Abrede beruhen.
- Nicht zugelassene Nebenangebote

Volker Romeike  
ABST SH

20  
19.04.2011

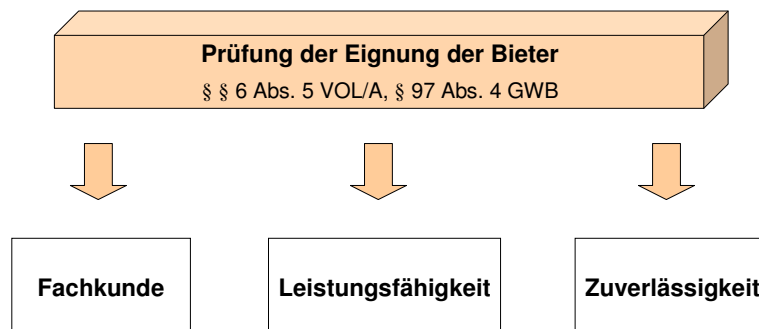
## Prüfung und Wertung der Angebote

### Nachforderung von Nachweisen / Fehlende Preise

- § 16 Abs. 2 VOL/A:
  - Fehlende Nachweise oder Erklärungen **können** bis zum Ablauf einer zu bestimmenden Nachfrist nachgefordert werden
  - Fehlende **Preisangaben** können nachgefordert werden, wenn es sich um unwesentliche Einzelpositionen handelt und der Gesamtpreis sowie die Wertungsreihenfolge nicht verändert wird
- § 16 Abs. 1 Nr. 3 VOB/A:
  - Fehlende Nachweise und Erklärungen **müssen** nachgefordert werden, sofern Bieter nicht bereits nach bereits nach Nr. 1 oder 2 ausgeschlossen worden sind; Vorlage 6 Tage nach Aufforderung
  - Angebote, bei denen lediglich in **einer einzelnen** unwesentlichen Position der Preis fehlt, sind zugelassen, wenn
    - Wertungsreihenfolge auch bei Wertung mit höchstem Wettbewerbspreis nicht beeinträchtigt wird

## Prüfung und Wertung der Angebote

### 2. Stufe



## Prüfung und Wertung der Angebote 3. Stufe

### Prüfung der Angemessenheit der Preise

§ 16 Abs. 6 VOL/A

- Preis in offenbarem Missverhältnis zur Leistung (Abweichung, die „sofort ins Auge fällt.“  
(bei Abweichung > 10 %).
  - ➔ Pflicht des Auftraggebers zur Nachfrage.
  - ➔ Bieter muss das Missverhältnis erklären (Auskömmlichkeit darlegen);  
Achtung: Nicht mit Mischkalkulation argumentieren, da dann Ausschluss wg. unvollständiger Preisangaben
- Gelingt dies nicht (= Ermessensentscheidung, ob es gelungen ist):  
**zwingender Ausschluss.**

Volker Romeike  
ABST SH

23  
19.04.2011

## Prüfung und Wertung der Angebote 4. Stufe

### Auswahl des wirtschaftlichsten Angebots

§ 16 Abs. 7 und 8 VOL/A

- Der Auftraggeber darf nur die in der Bekanntmachung oder in den Vergabeunterlagen genannten Wertungskriterien verwenden (bei EU-weiten Vergaben, d. h. Vergaben oberhalb der Schwellenwerte).
- Bei Widersprüchen: Aufklärung verlangen.
- Falls keine Kriterien genannt sind: Preis alleine entscheidend (nur dann!)
- Das Hinzufügen oder Weglassen von Wertungskriterien ist unzulässig.
- Keine Einbeziehung von Kriterien für die Prüfung der Eignung der Bieter in die Wertung der Angebote („Kein Mehr an Eignung“).

Volker Romeike  
ABST SH

24  
19.04.2011

## Nebenangebote

### Bei der Abgabe von NA beachten:

- Sind Nebenangebote zugelassen?  
Beachte **Entscheidung des EuGH** zur Wertung von Nebenangeboten: Sind die Mindestbedingungen genannt?
- Bieter muss wie ein AG bei der Erstellung von Verdingungsunterlagen vorgehen, quasi „umgekehrt“ nach § 8 VOB/A. Die Beschreibung muss so eindeutig und erschöpfend sein, dass der AG das Nebenangebot prüfen und werten kann!
- Gleichwertigkeit des Nebenangebots mit der ausgeschriebenen Leistung muss nachgewiesen werden.
- Unvollständige Nebenangebote sind auszuschließen.

Volker Romeike  
ABST SH

25  
19.04.2011

ABST SH  
Auftragsberatungsstelle  
Schleswig-Holstein e.V.  
der IHKs und HWKs

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

**Zu Risiken und Chancen am öffentlichen  
Markt fragen Sie Ihre Auftragsberatungsstelle!**

Volker Romeike

ABST SH  
Auftragsberatungsstelle  
Schleswig-Holstein e.V.  
der IHKs und HWKs

Bergstrasse 2 / 24103 Kiel  
Tel.: 0431 / 98 651 30 Fax.: 0431 / 98 651 40  
Mail: [info@abst-sh.de](mailto:info@abst-sh.de) Internet: [www.abst-sh.de](http://www.abst-sh.de)